



## Support for Improvement in Governance and Management

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

### Краткая информация 5

---

#### Государственные закупки

# Понимание финансовых порогов ЕС

#### СОДЕРЖАНИЕ

- Текущие пороги
- Когда устанавливаются финансовые пороги?
- Какие принципы применяются к расчету финансовых порогов?
- Другие нормы, применяемые к расчету стоимости контракта
- Контракты ниже финансовых порогов ЕС
- Предприятия коммунальных услуг

Директивы применяются только к контрактам установленного типа и стоимости, которые удовлетворяют или превышают соответствующие финансовые пороги ЕС.

Каковы текущие пороги? Изменение порогов происходит регулярно, За период с 1-го января 2010 года до 31 декабря 2011 года, базовыми пороговыми для государственного заказчика являются 4 845 000 Евро для контрактов по выполнению работ и 193 000 или 125 000 Евро для контрактов поставок и предоставления услуг. Вы можете проверить нынешние финансовые пороги на интернет-сайте Комиссии: [www.simap.europa.eu](http://www.simap.europa.eu)

Эти пороги отражают предположение Законодателя Сообщества об уровне возможной трансграничной торговли, хотя возможно, что, в зависимости от обстоятельств, субъекты экономической деятельности могут быть заинтересованы в контрактах ниже порога в других государствах-членах ЕС. Установление порогов оправдано, поскольку обеспечивают применение тендерной процедуры ЕС в полном объеме пропорционально стоимости объявленного контракта.

Существуют несколько финансовых порогов: в зависимости от типа государственных заказчиков, а также типа контракта могут быть применены различные пороги. Следовательно, государственный заказчик должен определить, к какому типу государственных заказчиков он относится и что он закупает, чтобы установить правильные пороги.

Существуют довольно сложные положения, регулирующие расчет стоимости контракта. Эти положения различны для контрактов выполнения работ, поставок и предоставления услуг.

Действуют также специальные положения, относящиеся к расчету стоимости рамочных соглашений, динамических систем закупок, проектных конкурсов и контрактов концессий работ.

Когда устанавливаются финансовые пороги?

Финансовые пороги обычно устанавливаются на двухлетний период и изменяются каждые два года, вступая в силу с 1-го января. Изменения осуществляются посредством Регламента Европейской Комиссии. Существуют положения, позволяющие изменить финансовые пороги в другое время. Текущие финансовые пороги могут быть найдены на интернет-сайте Комиссии: [www.simap.europa.eu](http://www.simap.europa.eu)

Общие пороги для контрактов выполнения работ, поставок и предоставления услуг: Перечисленные пороги не являются единственными, однако они наиболее востребованы на практике, поскольку применимы к большинству из типов объявляемых государственным заказчиком контрактов.

Пороги (1) контрактов на выполнение работ отличаются от порогов (2) контрактов поставок и услуг тем, что они намного выше. На период с 1-го января 2010 года до 31 декабря 2011 года базовыми порогами для государственного заказчика являются 4 845 000 Евро для контрактов на выполнение работ и 193 000 или 125 000 Евро для контрактов поставок и предоставления услуг.

Существуют два разных порога для контрактов поставок и предоставления услуг. Нижний порог применяется к большинству из закупок, сделанных государственными органами, подпадающими под действие Соглашения о государственных закупках, а верхний порог применяется к остальным государственным заказчикам, не подпадающим под указанное Соглашение.

Другие пороги: существуют другие установленные пороги для закупок в сфере обороны, контрактов концессионных работ, контрактов субсидированных работ и контрактов, присужденных концессионерами. Существуют дополнительные пороги, применяемые при публикации со стороны государственного заказчика предварительной годовой информации для контрактов поставок и предоставления услуг и на базе конкретного контракта для контрактов выполнения работ.

Какие принципы применяются для расчета финансовых порогов?

Существуют несколько общих принципов, которые применяются при расчете оценочной стоимости для всех типов контракта:

- расчет производится на основании всей подлежащей оплате суммы или, в случае рамочных соглашений и разделенных на лоты динамических систем закупок и контрактов – на основании общей стоимости всех потенциальных контрактов, заключенных в соответствии с договором.
- учитываются все финансовые и нефинансовые элементы, которые могут быть выплачены, включая выплаты от источников третьих лиц.
- оценочная стоимость контракта должна учитывать оцененную общую сумму, включая все опционы и обновления (даже если эти опционы или обновления в дальнейшем не будут использованы), а также призы и другие вознаграждения, данные всем кандидатам или участникам.
- расчет исключает налог на добавленную стоимость.
- контракты не должны быть разделены таким образом, чтобы преднамеренно избежать применения Директивы.
- оценка должна быть действительной на момент уведомления о контракте в Офисе Официального Журнала Европейского Союза (ОЖЕС) или, если подобное уведомление не требуется, на момент начала процедуры присуждения контракта государственным заказчиком.

Существуют ли другие правила, применяемые к расчету стоимости контракта?

В дополнение к этим общим принципам, существуют важные подробные правила, применяемые к расчету стоимости каждого типа контракта, а также к расчету стоимости контракта при определенных условиях. Государственный заказчик дол-

жен тщательно рассмотреть эти правила, когда он подсчитывает стоимость контракта.

Главная цель общих принципов и специальных положений, связанных с расчетом стоимости контракта - это (1) обеспечение существования действительной и прозрачной предварительной оценки стоимости присуждаемого контракта, и (2) что государственный закупщик не пытается избежать применения Директивы, например, разделяя требование или контракт на маленькие блоки или контракты.

Эти правила предусматривают, обращение с аналогичными или повторяющимися требованиями, обхождение с контрактами, когда возможны неопределенные условия и стоимость и они могут включать оговорку в случае контрактов небольшой стоимости в контексте лотов. Правила также включают положения, предусматривающие ситуации, когда государственный закупщик присуждает несколько контрактов для конкретного проекта или несколько контрактов для аналогичных поставок и услуг. С целью ссылки на соответствующие требования, применяется термин «соединение» в случае учета нескольких контрактов или нескольких повторяющихся или аналогичных требований

#### Контракты ниже финансовых порогов ЕС

Положения о соединении: Расчетные требования, необходимые для выяснения применения Директивы, применяются для определения достаточной стоимости контракта с целью уведомительного опубликования в ОЖЕС и относятся ко всем контрактам, в том числе и к тем, которые, возможно, ниже финансовых порогов ЕС.

Положения соединения означают, что, например, несколько аналогичных контрактов, каждый из которых ниже финансовых порогов ЕС, все еще могут подпадать под действие Директивы. Это происходит вследствие того, что при определенных условиях общая стоимость всех контрактов должна быть соединена и тогда общая стоимость может превысить финансовый порог ЕС. В этом случае Директива будет применяться ко всем контрактам.

Правило, применяемое к контрактам ниже порога: Статистика показывает, что большинство контрактов, которые присуждаются государственным закупщиком, не соответствуют требованиям для объявления в ОЖЕС. Например, они могут быть контрактами такого типа, на которых не распроняется эта обязанность или они имеют низкую стоимость, и, следовательно, не соответствуют финансовым порогам ЕС.

Государства-члены ЕС в большинстве случаев предпочли ввести свои собственные правила о контрактах ниже порога и других контрактах, которые не подпадают под действие подробных закупочных требований Директивы. Отдельным государственным закупщикам также может быть позволено или от них может быть потребовано опубликование и придерживание своим собственным внутренним правилам закупок, которые мо-

гут включить введение дополнительных национальных и/или местных финансовых порогов.

Национальные и/или местные финансовые пороги могут породить разные типы требований, относительно объявления или тендерного процесса, которые помогают обеспечить прозрачность и равное обращение. Например:

- Прямое приглашение, которое возможно для контрактов со слишком низкой стоимостью;
- Упрощенные процедуры, такие как конкурирующие цены или просьба представления предложений, адресованная определенному числу субъектов экономической деятельности или местное объявление и местный состязательный процесс для контрактов средней стоимости, которые ниже уровня порога ЕС.

#### Предприятия коммунальных услуг

Пороги предприятий коммунальных услуг для контрактов поставок и предоставления услуг выше, чем те, которые применяются к классическому сектору. Как и в классическом секторе, пороги, которые применяются к предприятиям коммунальных услуг, обычно устанавливаются раз в два года и текущие пороги могут быть найдены на интернет-сайте Комиссии: [www.simap.europa.eu](http://www.simap.europa.eu).

Большинство из вышеуказанных общих принципов применяются также и к предприятиям коммунальных услуг, однако отличаются сроками расчета оценочной стоимости. Сроки для оценки стоимости зависят от способа начала процедуры: Соответствующие сроки следующие:

- Квалификационная система: дата начала отбора
- Периодическое Показательное Уведомление: дата отправки уведомления о контракте в ОЖЕС
- Другие случаи: дата, когда уведомление о контракте должно быть отправлено в ОЖЕС, если применяются требования объявления тендера и предприятие коммунальных услуг решает удовлетворить его через такое уведомление о контракте.

Существуют подробные положения, относящиеся к способу расчета стоимости контракта для специальных типов контрактов и специальных ситуаций и некоторые из них отличаются от правил, применяемых в классическом секторе. Как и в классическом секторе, главная цель положений, связанных с расчетом стоимости контракта - это обеспечение существования действительной и прозрачной предварительной оценки стоимости присуждаемого контракта и того, что государственный закупщик не пытается избежать применения Директивы, например, разделяя требование или контракт на маленькие блоки или контракты.

Дополнительное чтение:

SIGMA Public Procurement Training Manual