SIGMA
A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU
Creating Change Together

Açılış Konuşması

Karen Hill

Sigma Programı Başkanı

Karen Hill, SIGMA Programı Başkanı

2 Rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16
France

Tel: +33 (0) 1 45 24 82 00
Fax : +33 (0) 1 45 24 13 05
mailto:sigmaweb@oecd.org

www.sigmaweb.org

This document has been produced with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union, and do not necessarily reflect the views of the OECD and its member countries or of beneficiary countries participating in the SIGMA Programme.

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

Kamu İç Mali Kontrol, kısaca KİMK bağlamında mali yönetim ve kontrolün uygulanması konusunun ele alınacağı bu önemli konferansın açılışı için Ankara'da bulunmaktan büyük memnuniyet duyuyorum. Bu etkinliğin hazırlanmasında bizimle birlikte yoğun çalışmalar yürüten ve etkinliğe birlikte ev sahipliği yaptığımız Türk meslektaşlarımıza da SIGMA adına teşekkür ederim.

Bildiğiniz gibi, KİMK, aday ve potansiyel aday ülkelerin Avrupa Birliği'ne adaylık yolunda, kamu kaynaklarının korunması ve mali disiplinin sağlanması için maliyet-etkin ve güvenilir bir iç mali kontrol sistemi oluşturmalarına yardımcı olmak için geliştirilmiştir. KİMK yöneticilere ve kurumlara kaynaklarını verimli bir şekilde kullanmalarında yardımcı olur, bu sayede kamu kaynakları düzgün bir şekilde tahsis edilir ve siyasi karar vericiler kararlarının sağlam bir kurumsal çerçeve ve sağlam usullere göre uygulandığından emin olur. Etkili bir iç kontrol sistemi ayrıca büyük çaplı maddi hataların, yolsuzluk ve dolandırıcılığın önüne geçildiğine veya gözden kaçmayacağına dair güvence verir.

SIGMA yıllardan beri 32. fasıl kapsamında gerek koşulan KİMK reformlarının uygulanmasında size ve meslektaşlarınıza yakınen yardımcı olmaktadır. Çalışmalarımız şu ana kadar esasen ülke düzeyinde yürütülmektedir ve bu şekilde ülke odaklı çalışmaya devam edeceğiz, ancak bir taraftan da Sayın Gielisse ve ekibi aracılığıyla Avrupa Komisyonu Bütçe Genel Müdürlüğünün destek verdiği bir proje olan IPA Bölgesel KİMK Ağına da son yıllarda katkılarımızı sunmaktayız.

Bu konferans ise, SIGMA olarak düzenlediğimiz üçüncü bölgesel KİMK konferansı. İlk konferans Ekim 2010'da Hırvatistan'da düzenlenmiş ve reformun temelleri ve KİMK'nin üç sütunu olan mali yönetim ve kontrol, iç denetim ve Merkezi Uyumlaştırma Birimi konularını ele almıştı. Eylül 2011'de Slovenya'da düzenlenen ikinci konferans ise KİMK'nin uygulanmaya başlanması ve geliştirilmesi için katılımcılara iyi uygulamaları göstermeyi amaçlamaktaydı. Her iki konferansta ayrıca katılan ülkeler arasında bilgi ve deneyim paylaşımını sağlamak üzere bir KİMK Ağı kurmak için işbirliği kurulması da amaçlanmıştır.

Daha önceki konferanslarda katılımcılardan aldığımız geri bildirim ve değerlendirmeler, bu etkinliklerin kilit konular üzerine daha derinlemesine tartışmalar yapılmasına ortam hazırladığını ve katılımcıların konferansları faydalı bulduğunu göstermiştir.

KİMK Ağı, AB Üye Devletleri ve aday ülkeler arasında Merkezi Uyumlaştırma Birimlerinin işbirliği yapmasını sağlayan mevcut yegane araçtır. Bu nedenle SIGMA olarak, üyelerinin KİMK'yi ülkelerinde uygulamaya çalışırken karşılaştıkları güçlükler ve çözmeleri gereken sorunlar hakkında deneyimlerini paylaşmalarına ortam yaratan ağ kapsamında yapılacak çalışmaları desteklemeye devam etmemiz gerektiğini düşünüyorum ve bunu yürekten istiyorum.

Ayrıca, sadece teknik yardıma dayanmaktansa, aranızda bilgi paylaşımının önemi büyüktür çünkü aynı bölgede yer alan komşu bir ülkenin deneyimleri genellikle duruma daha uygun olacaktır ve bu sayede kendi ülkenizde KİMK reformlarının uygulanmasına yönelik süreci sahiplenmeniz kolaylaşacaktır.

Bundan önceki iki konferansta KİMK genel olarak ele alındı, bu konferansta ise Mali Yönetim ve Kontrol (MYK) bileşeni mercek altına alınacak.

SIGMA değerlendirmeleri sonucunda, MYK yöneticilerinin atandığı ülkelerde bile MYK bileşeninin İç Denetim bileşeninden daha geri kaldığı görülmektedir. Bölgedeki ülkelerin çoğunda ilerlemenin en yavaş olduğu alanlar yönetsel hesap verebilirlik ve yetki ve sorumlulukların devridir. Ayrıca iç denetim, kurum

içi yönetim yapısından ayrı olsa da, yönetsel hesap verebilirliğin oluşmadığı yerlerde işleyemeyen iç denetim üzerinde MYK politikasının da sonuçları olduğunu görüyoruz. Merceği MYK'ye tutarak bu hususların tartışılması ve ilerlemenin önündeki engellerin giderilmesi sağlanabilir.

Önümüzdeki iki buçuk gün boyunca aramızda bulunan heyetlerin temsilcilerinden ve SIGMA uzmanlarından sunumlar dinleyeceksiniz. Etkili bir MYK kültürünün işlemesi için mevzuat alt yapısı tek başına yeterli olmadığından, sunumlar, MYK'nin gerçek hayatta nasıl uygulandığını göstermeyi amaçlamaktadır. Her sunumu takip eden soru ve cevap bölümlerinin yanı sıra hem bu salondaki genel oturumlarda hem de çalışma grupları oturumlarında tartışmalara katılma fırsatınız olacak.

Konferanstan önce doldurduğunuz ankete verdiğiniz cevaplar, siyasi düzeyde ve üst yönetim düzeyinde sürece adanmışlık eksikliği ve bu sistemin oluşturulmasına yönelik eşgüdümlü bir stratejinin olmaması nedeniyle bazı ülkelerde güçlü ve sürdürülebilir bir MYK sisteminin uygulanmasında zorluk yaşandığını göstermektedir. Bu hususların konferans boyunca, özellikle de çalışma gruplarında ele alınmasını umuyoruz. Çalışma grupları, konferansın önceki aşamalarında duyduklarınızı ele alıp, MYK'nin ülkenizde en iyi şekilde nasıl uygulanabileceğine dair yöntemler bulmanızı amaçlamaktadır.

Doğrusunu söylemek gerekirse Konferans Programı oldukça yoğun ama bir o kadar da ilginç. Konferansın başarısı ise tabi ki size ve tartışmaları ne kadar açık ve samimi bir dille yaptığınıza bağlı. Daha önceki konferanslarda bu konuda bir sıkıntı yaşanmadığını biliyorum ve bu konferansın da başarılı, zevkli ve olumlu deneyimlerin yaşandığı bir etkinlik olması için elimizden geleni yapacağımızdan eminim.

SIGMA ekibinin bütün üyeleri adına hepinize güzel ve faydalı bir konferans diliyorum.