A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტთა განხილვა და გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება გერმანიაში

კონფერენცია თემაზე
„ფინანსთა სამინისტროს იურიდიული სამსახურის ორგანიზაცია:
ევროკავშირის ქვეყნების გამოცდილება"
თბილისი, საქართველო
25-26 სექტემბერი 2009

კარინ ფრანცი
ჰალდენსლებენის საგადასახადო სამსახური
Karin.Franz@fa-hdl.ofd.mf.sachsen-anhalt.de

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

შინაარსი

- კანონპროექტთა განხილვა
  - ფედერალური მთავრობის კანონპროექტთა მომზადება
    - კანონპროექტის მომზადების პროცედურები
    - კანონპროექტის განხილვა
  - კანონპროექტის განხილვის საკანონმდებლო პროცესი
- გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოების ორგანიზაცია
  - გერმანიის საგადასახადო ადმინისტრაციის სტრუქტურა
  - გასაჩივრების პროცესი
  - პროცესი ფისკალურ სასამართლოში

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (1)

- ფედერალური მთავრობის მიერ კანონპროექტების მომზადება
  - საკანონმდებლო ინიციატივა
    - კანონპროექთა 80% მომზადეუბლია ფედერალური მთავრრობის მიერ
  - ფედერაციის კანცლერისა და ფედერალური სამინისტროების ფუნქციები
    - კანცლერი ადგენს „პოლიტიკური კურსის საერთო სახელმძღვანელო პრინციპებს"
    - ფედერალური სამინისტროების პასუხისმგებლობა პოლიტიკური კურსის განვითარებასა და კანონპროექტთა მომზადებზე უფლებამოსილების ფარგლებში („უწყებრივი ავტონომიურობის პრინიციპი")

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (2)

- კანონპროექტის შემუშავება
  - სამინისტროებს არ გააჩნიათ საგანგებო განყოფილებები
  - ფედერალური სამინისტროების საერთო წესები
    - ხარისხობრივი მოთხოვნა
    - პროცესუალური წესები, რომლებიც ადგენენ კანონპროექტის მომზადებაში მონაწილე ორგანოების წრეს
      - სხვა ფედერალური სამინისტროები
      - მიწები და ადგილობრივი ხელისუფლებების გაერთიანებები
      - შინაგან საქმეთა ფედერალური სამინისტრო
      - კონტროლის ეროვნული მარეგულირებელი საბჭო
      - ფინანსთა ფედერალური სამინისტრო
      - იუსტიციის ფედერალური სამინისტრო

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (3)

- კანონპროექტის მომზადების საშუალებები
  - სამართლებრივი დებულებებისა და ადმინისტრაციული რეგულაციების შესახებ სახელმძღვანელო პრინციპები
  - გზამკვლევი კანონპროექტის მომზადების ფორმალური მოთხოვნების შესახებ
  - იუსტიციის ფედერალური სამინისტროს რეკომენდაციები
  - კანონპროექტის სტრუქტურისათვის და განმარტებითი ბარათის შინაარსისათვის საერთო წესებით დადგენილი „შესამოწმებელი სია"

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (4)

- რეგულაციური ზემოქმედების შეფასება
  - რეგულაციური კონტროლის ეროვნული საბჭო (2006 წლიდან)
    - ინფორმირებასთან დაკავშირებული ადმინისრტაციული ხარჯების წინასწარი შეფასება
  - კანონპროექტთა ფინანსური ზეგავლენა
    - წამყვანი სამინისტრო ახდენს ბიჯეტის შემოსავლებისა და ხარჯებზე ზეგავლენის გაანგარიშებას ფინანსთა ფედერალურ სამინისტროსთან შეთანხმებით
    - ფინანსური ზეგავლენის შესახებ მოხსენება უნდა მოიცავდეს
      - საბიუჯეტო ხარჯებს, აღსრულების ხარჯებს, სხვა ხარჯებს (მაგ. ეკონომიკის, სოციალური დაცვის სისტემაში და ა.შ. მოსალოდნელ ხარჯებს)
      - განცხადებებს დამატებითი ხარჯების ან შემცირებული შემოსავლების კომპენსირების შესახებ

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (5)

- ფედერალური მთავრობის ყველა კანონპროექტი მოწმდება მოქმედ კანონმდებლობასთან შესაბამისობის დადგენის მიზნით
  - ვერტიკალური ექსპერტიზა (კონსტიტუცია, ევროპული სამართალი, საერთაშორისო სამართალი)
  - ჰორიზონტალური ექსპერტიზა (სხვა კანონები, მითითებები და ა.შ.)
  - კანონპროექტის შემუშავების ფორმალურ მოთხოვნებთან შესაბამისობის დადგენა
- განხილვას ახდენს ფედერალური იუსტიციის სამინისტროს 30 განყოფილება და ზოგიერთი მრავალდარგობრივი განყოფილება
- განხილვის საშუალებებია:
  - კომპიუტერული საინფორმაციო სამართლებრივი სისტემები; პარლამენტის საჯარო მონაცემთა ბაზა; პრომულგაციის ორგანოები; კანონპროექტის მომზადებისათვის ფორმალური მოთხოვნების შესახებ სახელმძღვანელო

7

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

კანონპროექტის განხილვა (6)

- საკანონმდებლო პროცესი პარლამენტში
  - პროექტის განხილვა მუდმივმოქმედ კომიტეტებსა და სამუშაო ჯგუფებში
  - პროექტის განხილვა საპარლამენტო უმრავლესობისა და ოპოზიციის მიერ და წამყვანი სამინისტროს მიერ შესაბამისი ცვლილებების მომზადება
  - ბუნდესთაგში სამი პლენარული განხილვა
  - ბუნდესრატის თანხმობა (სავალდებულო შემთხვევაში)
  - ძალაში შესვლა მიღების შემდეგ

8

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (1)

- გერმანიის საგადასახადო ადმინისტრაციის სტრუქტურა
  - **ადმინისტრირების დეცენტრალიზირებული სტრუქტურა**
  - **მიწების მიერ ერთობლივი გადასახადების (საშემოსავლო, კორპორაციული, დღგ) ადმინისტრირება ფედერაციის სახელით**
  - **საქსონია-ანჰალტის სამდონიანი სტრუქტურა**
    - **საქსონია-ანჰალტის ფინანსთა სამინისტრო**
    - **რეგიონული საფინანსო ოფისი**
    - **ამჟამად 20 საგადასახადო სამსახური**

9

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (2)

ორგანო	დაკისრებული მოვალეობა
საქსონია-ანჰალტის ფინანსთა სამინისტრო	სახელმწიფო შემოსავლებისა და ხარჯების ადმინისტრირება; წლიური ბიუჯეტის მომზადება; საშუალო ვადაში ფინანსური დაგეგმარება; კრედიტების მართვა; მიწების დონეზე საგადასახადო პოლიტიკის წარმართვა და რეგულირება; სახელმწიფო ქონების მართვა
რეგიონალური საფინანსო სამსახური	საგადასახადო სამსახურებში კანონის ერთგვაროვან გამოყენებაზე ზედამხედველობა; მომსახურება (მონაცემთა ბაზის ცენტრი, საინფორმაციო ინტერნეტ მომსახურება, შრომითი რესურსების მართვა, გადამზადება, ფინანსური მომსახურება (მაგ. შრომის ანაზღაურება, ცენტრალური სალაროს მართვა)
საგადასახადო სამსახურები	გადასახადების ადმინისტრირება

10

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (3)

- გასაჩივრების პროცესი
  - გადამხდელი ასაჩივრებს საგადასახადო მოთხოვნას მისი მიღებიდან ერთ თვეში
  - საგადასახადო მოთხოვნის განხილვა საგადასახადო მოხელის მიერ გადამხდელის მიერ მიწოდებული ინფორმაციის საფუძველზე
  - პირველი განხილვის შედეგების საფუძველზე
    - საგადასახადო მოთხოვნის შესწორება ან
    - საჩივრის გადაგზავნა დავების განმხილველი შიდაუწყებრივი დეპარტამენტისათვის
  - საგადასახადო მოთხოვნის მეორე განხილვა მისი კანონიერებისა და მიზანშეწონილობის თვალსაზრისით

11

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (4)

- დავების განმხილველი დეპარტამენტი არ აკმაყოფილებს მოთხოვნას
  - გადაწყვეტილება ასახავს სასამართლოს გადაწყვეტილებას (ფაქტების აღწერა, სამართლებრივი დასკვნები)
  - გადაწყვეტილებას დაერთვის ინსტრუქციები შემდგომი გასაჩივრების შესაძლებლობის შესახებ
- ადმინისტრაციული წარმოების საშუალებები
  - ადმინისტრაციული წარმოება უმაღლესი ფინანსური სამსახურის მიერ შედგენილი ფისკალური კოდექსისა და სახელმძღვანელო პრინციპების მიხედვით
  - საგადასახადო დებულებების განმარტების დირექტივები
  - კომპიუტერული საინფორმაციო სამართლებრივი სამსახური (მაგ. Juris)
  - ფისკალური სასამართლოს გადაწყვეტილებები

12

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (5)

- გასაჩივრება, როგორც შიდა კონტროლის მექანიზმი, საგადასახადო სამსახურს შესაძლებლობა აძლევს საკუთარი გადაწყვეტილება განიხილოს ფისკალურ სასამართლოში მის განხილვამდე
- გასაჩივრების პროცესი სავალდებულოა საქმის სასამართლო განხილვამდე
  - „ფილტრის ეფექტი“ ფისკლაური სასამართლოებისათვის
- გასაჩივრება მხარეებისათვის უსასყიდლოა

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (6)

- ფისკალურ სასამართლოში გასაჩივრება
  - ფისკალურ სასამართლოში საჩივრით მიმართვის ვადაა გადაწყვეტილების ჩაბარებიდან ერთი თვე
  - მოპასუხე შესაძლებელია იყოს გასაჩივრებული საგადასახადო მოთხოვნის გამომცემი საგადასახადო სამსახური
  - მხარეები არ არიან ვალდებულნი წარმომადგენლობა გაეწიოთ დამცველის ან გადასახდების ექსპერტის მიერ; საგადასახადო სამსახურს წარმოადგენს დავების განმხილველი სამსახური
  - ფისკალური სასამართლო საქმის გარემოებებს შეისწავლის შინაგანი რწმენის საფუძველზე
  - სამართალწარმოება ითვალისწინებს ხარჯებს

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (7)

- გასაჩივრება ფედერალურ ფისკალურ სასამართლოში (სააპელაციო სასამართლო)
  - საჩივარი შესაძლებელია წარდგენილ იქნას თუ ფისკალური სასამართლოს გადაწყვეტილება მსგავს შესაძლებლობას ითვალისწინებს
  - საჩივარი დასაშვებია თუ
    - საქმე ეხება განსაკუთრებული მნიშვნელობის სამართლებრივ საკითხს ან
    - სამართლის განვითარება ან ერთგვაროვანი განმარტების საჭიროებისათვის აუცილებელია ფედერალური ფისკალური გადაწყვეტილება ან/და
    - ფისკალურმა სასამართლომ დაუშვა პროცესუალური შეცდომა
  - ფისკალური სასამართლოების მხოლოდ 5% აღწევს ფედერალურ ფისკალურ სასამართლოში განხილვას

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გადამხდელთა საჩივრების ადმინისტრაციული წარმოება (8)

- წარმომადგენლობა
  - გადამხდელი წარმოდგენილი უნდა იყოს დამცველით ან საგადასახადო ექსპერტით
  - საგადასახადო სამსახური შესაძლებელია წარმოდგენილ იყოს მისი იურიდიული განათლების მქონე ერთერთი მოხელით
  - განსაკუთრებული მნიშვნელობის მქონე საქმეეში საგადასახადო სამსახურს წარმოადგენს ფინანსთა ფედერალური სამინისტრო
- ფედერალური სასამართლოს გადაწყვეტილებები
  - შეეხება მხოლოს მონაწილე მხარეებს, თუმცა
  - ხელს უწყობენ სამართლის განმარტებასა და განვითარებას და
  - შესაძლოა გამოიწვიონ ახალი ადმინისტრაციული გზამკვლევებისა თუ კანონპროექტების შემუშავება

© OECD

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

გმადლობთ ყურადღებისათვის!

© OECD