



A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU



Zaštita zakonitosti: Javna uprava i sudstvo u zemljama EU –

Kako pomiriti izvršnu odgovornost i sudsku reviziju?

Jean-Marie Woehrling
Predsjednik Upravnog suda

Konferencija o *reformi javne uprave i evropskim
integracijama*

Budva, 26-27, mart 2009.



A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

Na koji način je moguže opmitizirati
dva principa – vladavinu prava i
efikasnost uprave?





A. Sve veći uticaj sudske kontrole na javne organe:

- Konvergentni modeli sudske revizije;
- Evropska sudska praksa jača sudsku reviziju;
- Razdvajanje vlasti i proširenje sudske revizije;
- Garancije nezavisnosti i nepristrasnosti sudije;

B. Razvoj komplementarnih uloga sudske i izvršne vlasti:

- Sudska revizija i odgovornost vlade
- Sredstva za mirenje upravnih radnji i sudske revizije;
- Upravno postupanje i sudska revizija kao komplementarni zadaci
- Buduće perspektive sudske revizije u Evropi



A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

A. Rastući uticaj sudske kontrole na javne vlasti





Modeli sudske revizije

Sudska revizija preko redovnih
sudova

ili

Specijalnih upravnih sudova?

U svakom slučaju, potrebna im je
specijalizacija i moraju biti
nezavisni





Osnaživanje sudske revizije pod evropskim uticajem

- Evropska konvencija o ljudskim pravima
- Pravo Evropske zajednice
- « Prelivanje »
- Sudska revizija kao komponenta demokratije

(ograničenja “proceduralne autonomije”)





Novo shvatanje podjele vlasti

- Odnosi sa Parlamentom
- Odnosi sa izvršnom vlašću
- Granice između zakonitosti i diskrecionih prava

Kriterijum podjele više nije
odsustvo miješanja, već
nezavisnost



Garantovanje nezavisnosti i nepristrasnosti sudija

Kako garantovati nezavisnost
upravnih sudija od političkog
nivoa?

Kako obezbijediti njihovu
subjektivnu i objektivnu
nepristrasnost prema javnim
interesima?





A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

B. Razvoj komplementarne uloge sudske i izvršne vlasti





Sudska revizija i odgovornost vlade

A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

Antagonizam između organa uprave i sudske
kontrole?

Sudska revizija nije neophodno suprotstavljena
upravnom postupanju

Kontrola sudova može biti sredstvo da se
poveća racionalnost i legitimnost javnih odluka





Sredstva za mirenje upravnog postupanja i sudske revizije

- Dati sudovima potpunija ovlaštenja, a ne samo poništavanje
- Procedure konsultacija
- Ispravljanje administrativnih odluka
- Odlaganje izvršnosti presude
- Odlaganje efekata izmjene sudske prakse
- Nepostojanje posljedica za nezakonitosti koje utiču na “obavezujuće” upravne odluke

Sudovi više nisu ograničeni na “uništavanje” nezakonitih odluka

Oni pomažu da se povrate i izgrađuju zakonite odluke



Komplementarnost između upravnog postupanja i sudske revizije

Upravno postupanje i sudska revizija su dvije faze jedinstvenog procesa, koje se kombinuju da bi dovele do “pravih odluka”

- Pravilo potupne istrage i procjene
- Pravilo pravične rasprave i transparentnosti
- Formalni razlozi za odluke
- Principi konsultacija i saradnje
- Pravilo samokontrole





A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

Buduće perspektive sudske revizije

Da li dolazi do gubitka ravnoteže kod
sistema administrativne kontrole?





A joint initiative of the OECD and the European
Union, principally financed by the EU

Javna uprava i sudstvo moraju biti bolje integrisani u sveobuhvatni sistem pronalaženja pravih javnih odluka

